



STATI GENERALI DELLE COSTRUZIONI

Ance Ragusa, Casartigiani, Cna Costruzioni, Confartigianato, Legacoop, Upla Claii, Feneal-Uil, Filca-Cisl e Fillea-Cgil

I sottoscritti:

- Giuseppe Grassia, Presidente di ANCE Ragusa;
- Giovanna Cappello, Commissario di CASARTIGIANI Ragusa;
- Bartolomeo Alecci, Presidente di CNA COSTRUZIONI Ragusa;
- Giorgio Raniolo, Presidente di CONFARTIGIANATO Ragusa;
- Giuseppe Occhipinti, Presidente di LEGACOOP Ragusa;
- Salvatore Vargetto, Presidente di UPLA CLAAI Ragusa,
- Nicolò Spadaccino, Segretario Generale di FENEAL-UIL Ragusa;
- Luca Gintili, Segretario Generale di FILCA-CISL Ragusa;
- Paolo Aquila, Segretario Generale di FILLEA-CGIL Ragusa;

costituendo gli Stati Generali delle Costruzioni in provincia di Ragusa condividendo le motivazioni che hanno indotto le rispettive Parti nazionali a convocare lo scorso 1° Dicembre 2010, in Roma, la manifestazione nazionale degli Stati Generali dell'edilizia,

PREMESSO

- Che il Settore delle Costruzioni registra una preoccupante flessione in termini di numero e di valore delle gare d'appalto pubbliche;
- Che il Settore delle Costruzioni sconta la diffidenza degli Istituti bancari, i quali non sono disponibili a dare credito né alle imprese del Comparto né ai privati che desiderano investire in costruzioni;
- Che tale stato di cose crea un evidente disagio in termini di occasioni ed opportunità di lavoro sia per le Imprese industriali, che per quelle artigiane e della cooperazione, con evidenti risvolti negativi in ambito occupazionale per le maestranze edili;
- Che il Settore delle Costruzioni rappresenta un elemento anticiclico rispetto ai fenomeni di depressione economica;
- Che dagli incontri avuti con gli Amministratori dei Comuni iblei è emersa la difficoltà, almeno per i piccoli Enti, di procedere alla progettazione esecutiva di interventi ed investimenti a causa dell'organico tecnico inadeguato;

1

ANCE – CASARTIGIANI – CLAAI – CNA – CONFARTIGIANATO – LEGACOOP
FENEAL-UIL – FILCA-CISL – FILLEA-CGIL

**IL FUTURO
SI COSTRUISCE
INSIEME**





STATI GENERALI DELLE COSTRUZIONI

Ance Ragusa, Casartigiani, Cna Costruzioni, Confartigianato, Legacoop, Upla Clai, Feneal-Uil, Filca-Cisl e Fillea-Cgil

CONSIDERATO

- Che da circa diciotto mesi il settore edile ibleo, ed il suo indotto, rappresentante di una forza occupazionale di oltre 15.000 addetti, nonostante le accorate richieste di intervento, registra un assordante silenzio da parte della politica regionale;
- Che l'edilizia artigiana, cooperativa ed industriale, fruente di agevolazioni e finanziamenti regionali per la realizzazione di alloggi per l'edilizia economica e popolare non riesce a reperire le aree ove allocare gli interventi;
- Che le ore autorizzate dall'INPS di Ragusa relativamente alla Cassa Integrazione Guadagni Ordinaria sono passate da 15.682 per l'anno 2008 a 231.855 per il 2010, passando per le 288.798 del 2009 (periodo preso a riferimento gennaio - novembre di ciascun anno), e che, nel corso del 2010, la richiesta di CIGO è diminuita in quanto le Imprese hanno esaurito il periodo massimo integrabile delle 52 settimane, ricorrendo, adesso, ai licenziamenti;
- Che in provincia di Ragusa, in dodici mesi hanno perso la loro occupazione circa 3.000 addetti del settore edile, compreso il suo indotto;

Tutto ciò premesso e considerato, al fine di poter superare questa fase di ristagno economico-sociale e mettere, così, "in crisi la crisi" e restituire all'intero Settore la centralità che gli compete attraverso la proposizione di una serie di interventi che ripristino il ruolo di traino che il comparto ha svolto nel tempo nella provincia iblea, al cospetto di S.E. il Prefetto di Ragusa, Dott.ssa Francesca Cannizzo,

PROPONGONO

1. Infrastrutturazione della Provincia di Ragusa:

- Il tempo delle discussioni e delle promesse è giunto al termine; lo sviluppo del territorio non può non passare che attraverso le seguenti azioni:
 - Avvio della fase realizzativa del raddoppio della SS 514-194, RG-CT;
 - Immediata messa in gara dei lotti dell'autostrada Siracusa-Ragusa-Gela che consentono di collegare Rosolini a Modica;
 - Revisione dell'Accordo di Programma Quadro con Trenitalia al fine di prevedere sia la velocizzazione e l'ammodernamento della tratta Siracusa-Ragusa-Gela sia il collegamento ferroviario fra il Porto di Pozzallo, l'Autoporto di Vittoria e l'Aeroporto di Comiso;

2





STATI GENERALI DELLE COSTRUZIONI

Ance Ragusa, Casartigiani, Cna Costruzioni, Confartigianato, Legacoop, Upla Clai, Feneal-Uil, Filca-Cisl e Fillea-Cgil

2. Lotta all'illegalità e qualificazione delle Imprese:

- Le Imprese del territorio ibleo desiderano operare in un mercato libero da infiltrazioni malavitose e non drogato dalla presenza di finti soggetti imprenditoriali. Occorre tutelare le imprese e i loro lavoratori che rispettano le regole e i contratti affinché non vengano lasciati soli nel fondamentale lavoro di prevenzione e di presidio del territorio, per cui necessita:
 - Stipulare appositi protocolli di legalità, che siano essenziali ed efficaci, in maniera da salvaguardare il patrimonio imprenditoriale sano e la massima occupazione regolare;
 - Modificare l'attuale legge regionale sugli appalti, almeno nella parte del criterio di aggiudicazione, in quanto ritenuta foriera di evidenti distorsioni del mercato e causa di probabili infiltrazioni di capitali illeciti;
 - Siglare apposite convenzioni fra le varie Amministrazioni comunali e le Casse Edili operanti in provincia al fine di censire le Imprese regolari assegnatarie di lavori per conto di privati ovvero concessionarie di lavori per conto proprio;

3. Certezza del Diritto e snellimento delle procedure:

- In questo periodo di crisi la velocità delle decisioni pubbliche sia nell'ambito degli investimenti pubblici che privati assume una rilevanza vitale per l'economia del settore, per cui occorre:
 - Elaborare un sistema burocratico snello in maniera da poter individuare sempre "chi fa che cosa" e, di conseguenza, poter riconoscere le responsabilità dei Dirigenti e Funzionari pubblici;
 - Istituire la "Carta dei Diritti degli Utenti" sulla quale indicare il "tempario" delle risposte autorizzative e/o concessorie, sia per gli adempimenti di carattere regionale che provinciale e locale;
 - Regolamentare il sistema della "concertazione" e della "partecipazione" in maniera da evitare il ripetersi dell'incresciosa diatriba scaturita dall'adozione del "Piano Paesaggistico";





STATI GENERALI DELLE COSTRUZIONI

Ance Ragusa, Casartigiani, Cna Costruzioni, Confartigianato, Legacoop, Upla Clai, Feneal-Uil, Filca-Cisl e Fillea-Cgil

4. Pagamenti alle Imprese con tempi e modalità certi:

- Le imprese che ad oggi hanno eseguito lavori su committenza pubblica non possono contare sul pagamento di quanto prodotto nel corso del 2010 a causa, tra gli altri, del “patto di stabilità” che, nei fatti, impedisce la corresponsione dei pagamenti anche da parte delle amministrazioni virtuose, per cui è necessario:
 - Allentare l’attuale criterio del “patto di stabilità”, che impedisce di spendere le risorse e che sta causando un pesante blocco dei pagamenti alle imprese;
 - Inserire nel corpo legislativo e normativo regionale le regole della Direttiva UE, approvata dal Parlamento Europeo il 20/10/2010, sui tempi di pagamento da parte della PA alle Imprese;
 - Inasprire le sanzioni per quelle Stazioni Appaltanti che, ancora oggi, usano mettere in gara opere godenti, solo sulla carta, della prescritta copertura finanziaria;

5. Riqualificazione delle Città e del territorio:

- Le Città, in uno con il loro territorio, necessitano di importanti interventi di riqualificazione, che possono essere realizzati anche attraverso capitali e soggetti privati, per cui il Governo regionale, non solo attraverso la modifica della L.R. 23/03/2010 n°6, cosiddetta “Piano casa”, dovrebbe:
 - Permettere la possibilità di riconvertire, a fini abitativi e turistico-ricettivi, quelle costruzioni oramai dismesse e presenti nelle zone “E” del territorio, che non sono più recuperabili allo scopo originario, e, parimenti consentire la demolizione e la ricostruzione dei “volumi non qualificati”, e non di pregio, che sono presenti all’interno delle zone “A” delle Città;
 - Regolamentare la “rottamazione” degli immobili “condonati”, (costruzioni, originariamente abusive, e successivamente sanate), che rappresentano un vero “vulnus” urbanistico degli iblei;
 - Programmare e finanziare un piano straordinario di interventi di manutenzione e di messa in sicurezza degli immobili pubblici con particolare riguardo all’edilizia scolastica e a quella residenziale (IACP);





STATI GENERALI DELLE COSTRUZIONI

Ance Ragusa, Casartigiani, Cna Costruzioni, Confartigianato, Legacoop, Upla Clai, Feneal-Uil, Filca-Cisl e Fillea-Cgil

6. Misure di sostegno e monitoraggio:

- Le difficoltà operative registrate dalle varie Stazioni Appaltanti iblee necessitano, nell'immediato, di adeguate misure organizzative di supporto alla progettazione e alla intercettazione di finanziamenti regionali, nazionali e comunitari, per cui bisogna:
 - Sostenere la costituzione di "Uffici Unici Sovracomunali" da parte degli Enti locali, aderendo peraltro al principio costituzionale della sussidiarietà, al fine di sopperire alle singole carenze di organico tecnico;
 - Impegnare il Governo regionale al reale, e non surrettizio, finanziamento ed impingamento del fondo rotativo per la progettualità;
 - Ricostituire, in seno all'Ufficio Territoriale del Governo, il "Tavolo provinciale di monitoraggio delle Opere Pubbliche e dell'Edilizia Privata", al fine di individuare e rimuovere le criticità burocratiche e procedurali che impediscono il rapido avvio delle iniziative progettuali.

F.to Giuseppe Grassia	Presidente ANCE Ragusa;
F.to Giovanna Cappello	Commissario CASARTIGIANI Ragusa
F.to Bartolomeo Alecci	Presidente CNA COSTRUZIONI Ragusa
F.to Giorgio Raniolo	Presidente CONFARTIGIANATO Ragusa
F.to Giuseppe Occhipinti	Presidente LEGACOOP Ragusa
F.to Salvatore Vargetto	Presidente UPLA CLAAI Ragusa
F.to Nicolò Spadaccino	Segretario Generale FENEAL-UIL Ragusa
F.to Luca Gintili	Segretario Generale FILCA-CISL Ragusa
F.to Paolo Aquila	Segretario Generale FILLEA-CGIL Ragusa

