



STATI GENERALI DELLE COSTRUZIONI

La crisi investe il settore delle costruzioni

Conferenza stampa 14 maggio 2010

Ad un anno dagli Stati Generali delle Costruzioni le risposte che mancano per uscire dalla crisi

Torino, 14 maggio 2010

SOMMARIO

I NUMERI DELLA CRISI	3
LE PRIORITA' PER USCIRE DALLA CRISI	4
<i>Modificare il patto di stabilita' interno</i>	4
<i>Garantire i pagamenti dovuti alle imprese</i>	5
<i>Migliorare l'accesso al credito</i>	5
<i>Sbloccare le risorse per infrastrutture</i>	6
<i>Utilizzare la leva fiscale</i>	6
<i>Il piano casa 1 per l'housing sociale</i>	7
<i>Piano casa 2 e snellimenti procedurali</i>	7
<i>Garantire il rispetto delle regole</i>	8
<i>Ampliare gli ammortizzatori sociali in edilizia</i>	9

STATI GENERALI DELLE COSTRUZIONI IN PIEMONTE

ANCE PIEMONTE
FENEAL UIL
FILCA CISL
FILLEA CGIL
CONFARTIGIANATO PIEMONTE
CNA COSTRUZIONI PIEMONTE
CASARTIGIANI PIEMONTE
CONFAPI PIEMONTE
AGCI PIEMONTE
LEGA COOP PIEMONTE
CONFCOOPERATIVE PIEMONTE
CONFINDUSTRIA PIEMONTE

I NUMERI DELLA CRISI

- *Investimenti in costruzioni in Piemonte nell'ultimo anno*

- 7,9% gli investimenti in costruzioni
- 12,4% la nuova edilizia abitativa
- 7,8% l'edilizia non residenziale privata
- 9,1% i lavori pubblici

- *Investimenti in costruzioni in Italia negli ultimi tre anni*

- 18% gli investimenti in costruzioni
- 30% la nuova edilizia abitativa
- 23% l'edilizia non residenziale privata
- 16% i lavori pubblici

- *Occupazione nel settore edile*

8.760 posti di lavoro persi in Piemonte nel 2009

137.000 posti di lavoro persi in Italia nel 2009

5.276.223 ore di cassa integrazione ordinaria, il 148% in più rispetto al 2008

717.357 ore di cassa integrazione straordinaria, il 392% in più rispetto al 2008

- *Fallimenti*

Oltre 160 imprese di costruzioni fallite in Piemonte nel 2009; 56,3% in più rispetto al 2008

Oltre 2.000 imprese di costruzioni fallite in Italia nel 2009; 30% in più rispetto al 2008

- *Imprese di costruzioni*

211 imprese in meno in Piemonte nel 2009

9.000 imprese in meno in Italia nel 2009

- *Bandi di gara per lavori pubblici*

Dal 2003 al 2009 l'importo dei lavori posti in gara in Piemonte è diminuito del 55%; il numero dei bandi si è ridotto del 70%.

Dal 2003 al 2009 l'importo dei lavori posti in gara in Italia è diminuito del 24% in termini reali; il numero dei bandi si è ridotto del 55%.

- *Compravendite*

Una flessione in tre anni del 29% del numero di compravendite di abitazioni in Piemonte

Riduzione in tre anni del 30% del numero di compravendite di abitazioni in Italia

LE PRIORITA' PER USCIRE DALLA CRISI

MODIFICARE IL PATTO DI STABILITA' INTERNO

In una fase del ciclo economico in cui è assolutamente necessario immettere liquidità nel sistema, si assiste, da mesi, ad un'attività opposta che, attraverso il **sistematico ritardo nei pagamenti, sottrae liquidità alle imprese di costruzioni** impegnate nella realizzazione di opere pubbliche.

Questo inaccettabile comportamento è stato reso ancor più grave per effetto del **Patto di stabilità interno**. Le regole attualmente in vigore, infatti, costringono gli Enti locali ad allungare i tempi di pagamento oltre che a ridurre la parte più virtuosa e discrezionale della spesa pubblica, gli investimenti in conto capitale.

Il Patto di stabilità interno non può essere cancellato. Ce lo impone non solo la logica di Maastricht, ma anche quell'obiettivo di equilibrio dei conti pubblici a cui gli Enti locali concorrono.

Ma allo stesso tempo bisogna mettere gli Enti locali nella condizione di realizzare gli investimenti necessari allo sviluppo e alla competitività del Paese e onorare i propri debiti nei confronti delle imprese, attuando in tempi rapidi una **modifica strutturale delle regole del Patto di Stabilità Interno**, ricorrendo anche a urgenti provvedimenti temporanei. Inoltre occorre che il Governo individui alcune opere strettamente prioritarie per richiedere alla Commissione Europea di considerare tali investimenti fuori dai parametri di Maastricht.

GARANTIRE I PAGAMENTI DOVUTI ALLE IMPRESE

L'ormai cronico ritardo con cui le Amministrazioni Pubbliche pagano le imprese di costruzioni per i lavori eseguiti pone le stesse imprese di fronte ad una crisi finanziaria in grado di minacciarne la sopravvivenza.

Tale problema è stato affrontato dalla Commissione europea che ha emanato una nuova Direttiva, all'approvazione del Parlamento europeo, per velocizzare i pagamenti soprattutto delle P.A..

Nell'immediato, in attesa delle regole europee, sarebbe opportuno coinvolgere la Cassa Depositi e Prestiti nel pagamento delle imprese per conto della Pubblica Amministrazione.

Sarebbe inoltre necessario consentire alle imprese di compensare i propri crediti certi, liquidi ed esigibili con le imposte e i contributi dovuti.

Chiediamo reciprocità nei diritti e nei doveri nei rapporti tra P.A. e imprese.

MIGLIORARE L'ACCESSO AL CREDITO

Chiediamo un intervento sulle principali questioni che interessano la categoria dei costruttori. Attualmente sussistono le seguenti problematiche:

- il rifiuto da parte degli Istituti di credito di accettare certificazioni del credito di Enti pubblici che non indicano i tempi di rientro per il pagamento del debito contratto;
- l'applicazione indistintamente a tutti i contraenti della Commissione Disponibilità Fondi, in sostituzione della Commissione Massimo Scoperto;
- l'innalzamento dello spread collegato all'inserimento di affidamenti indicizzati;
- il calo dei mutui erogati alle famiglie malgrado la bassa rischiosità.

Chiediamo inoltre l'estensione di ulteriori 12 mesi (la scadenza è prevista per il 30 giugno 2010) della moratoria per il debito delle imprese nei confronti delle banche.

SBLOCCARE LE RISORSE PER INFRASTRUTTURE

Lo sblocco degli **11,2 miliardi di euro** di risorse pubbliche per infrastrutture deliberate dal Cipe a giugno 2009 non è più rimandabile. A distanza di quasi un anno, le ricadute del Piano sul mercato delle nuove opere pubbliche sono praticamente nulle (solo 20 milioni di euro affidati). Manca almeno la metà delle risorse di cassa necessarie per realizzare il Piano e non si fa neanche chiarezza sull'utilizzo delle risorse che ci sono.

Nel contesto di forte riduzione del mercato delle opere pubbliche, non è più sopportabile rimanere in attesa dell'avvio dei programmi di opere medio-piccole (piano delle opere medio-piccole, programmi dell'edilizia scolastica e carceraria, della ricostruzione in Abruzzo e delle opere urgenti di risanamento ambientale), dotati complessivamente di **3,4 miliardi di euro**, che possono dare un contributo concreto al settore delle costruzioni e migliorare la qualità della vita dei cittadini risolvendo problemi alla collettività.

A tal proposito occorre:

- **accelerare l'effettiva realizzazione del Piano infrastrutturale** approvato dal Cipe;
- mettere a disposizione **le risorse disponibili in tempi certi**;
- **dare priorità agli interventi diffusi sul territorio**, che possono avere un effetto più immediato contro la crisi, attraverso un Piano di piccole opere immediatamente cantierabili da attivare a livello regionale.

UTILIZZARE LA LEVA FISCALE

Tra gli strumenti necessari per accelerare processi virtuosi di uscita dalla crisi c'è sicuramente l'utilizzo della leva fiscale.

Riteniamo necessario il ripristino dell'IVA per le cessioni di abitazioni poste in essere dalle imprese di costruzioni anche dopo i 4 anni dall'ultimazione dei lavori.

La proposta risulta compatibile con il sistema normativo comunitario. Da un'analisi comparata in materia di fiscalità immobiliare emerge che la Francia, che ha un sistema impositivo simile al nostro, ha appena modificato il regime IVA delle cessioni immobiliari, adottando la stessa soluzione da noi auspicata da tempo per

combattere la crisi del settore. In sostanza si riconosce la neutralità dell'IVA, che non deve incidere sui costi di costruzione.

Stesso discorso vale per l'attuazione dei piani urbanistici.

In un momento congiunturale come quello attuale, è infatti essenziale **reintrodurre le agevolazioni per i trasferimenti di immobili finalizzati all'attuazione di tutti i programmi urbanistici** (imposta di registro all'1% ed imposte ipotecarie e catastali in misura fissa), superando le attuali limitazioni di ambiti applicativi e subordinando l'applicazione dei benefici alla realizzazione degli interventi edilizi entro i successivi 10 anni (periodo che, tra l'altro, costituisce il termine ordinario di attuazione dei programmi urbanistici).

Occorre consentire una detrazione dall'IRPEF di una parte dell'IVA dovuta (almeno 50%) sull'acquisto di abitazioni di prima costruzione e destinate ad abitazione principale dell'acquirente.

IL PIANO CASA 1 PER L'HOUSING SOCIALE

Annunciato nel giugno del 2008 solo in questi giorni, con un ritardo superiore ad un anno sui tempi preventivati, potrebbe decollare una fase preoperativa del Piano Casa 1. Infatti solo in questi ultimi giorni è stato pubblicato il decreto 8 marzo 2010 che ripartisce le risorse tra le regioni e da allora inizieranno a decorrere i 180 gg per la presentazione delle proposte di intervento.

È essenziale l'accelerazione da parte delle **Regioni ed enti locali** affinché si attui il quadro di regole che consenta di attivare proposte in grado di **coinvolgere l'imprenditoria privata, avviando un'azione di riqualificazione urbana che ha come centralità l'abitare sostenibile.**

Nello stesso tempo il **Ministero delle infrastrutture** deve impegnarsi per definire con altrettanta celerità le **procedure per l'attivazione delle proposte tramite gli accordi di programma in una logica di snellimento procedurale ed evitando inutili appesantimenti amministrativi.**

PIANO CASA 2 E SNELLIMENTI PROCEDURALI

Il piano casa 2, sul quale erano state riposte molte aspettative per la ripresa del settore, non riesce a decollare.

E' necessario quindi dare concretezza a quegli **snellimenti procedurali** che dovevano trovare spazio in un decreto legge, promesso dal Governo più di un anno fa, in occasione dell'Accordo sul Piano Casa 2, del quale si sono perse le tracce, nonché ai programmi di riqualificazione urbana.

A livello regionale si auspica il rapido recepimento delle modifiche proposte alla L.R. 20/2009 volte a favorire una più ampia diffusione degli interventi di demolizione e ricostruzione.

GARANTIRE IL RISPETTO DELLE REGOLE

Occorre l'impegno di tutte le parti sociali e degli organi istituzionali per garantire la presenza sul mercato di imprese regolari in materia retributiva e contributiva.

Centrali sono: il ruolo del Durc (documento unico di regolarità contributiva), rilasciato dalle Casse Edili anche per conto dell'Inail e dell'Inps, e una nuova disciplina di regolamentazione dell'accesso alla professione edile.

Il Durc ha fatto il suo esordio nel settore edile proprio grazie all'azione congiunta delle parti sociali e del governo, affinché fosse creato un sistema di controllo, negli appalti pubblici e privati, della regolarità contributiva delle imprese, finalizzato alla lotta al lavoro irregolare e a garantire la sicurezza dei lavoratori.

La necessità di attuare un sistema di semplificazione amministrativa non può non tenere conto però della correttezza e della regolarità degli operatori del sistema.

Si ritiene, pertanto, necessario che il Durc sia mantenuto nei lavori privati quale documento da presentare ai comuni da parte dei committenti prima di effettuare i lavori.

Per il settore delle costruzioni sono necessarie **regole certe ed efficaci**. Affinché le regole vengano rispettate è indispensabile premiare i migliori e impedire comportamenti opportunistici. Dovranno quindi essere valorizzate le imprese strutturate e attrezzate.

In questa direzione va la proposta di legge presentata dalle Organizzazioni imprenditoriali per dettare nuove regole per l'accesso all'attività in edilizia, attualmente in discussione presso la Camera.

Al riguardo si chiede con forza che venga mantenuta l'impostazione normativa originaria evitando che interventi correttivi stravolgano lo spirito iniziale che era quello di estromettere dal mercato le imprese irregolari.

Occorrono inoltre, nell'ambito dell'aggiudicazione dei lavori pubblici, forme di tutela della concorrenza. In quest'ottica è necessario superare la logica del massimo ribasso, dietro al quale spesso si nasconde il mancato rispetto delle regole.

AMPLIARE GLI AMMORTIZZATORI SOCIALI IN EDILIZIA

E' fondamentale **ampliare lo strumento della Cassa integrazione guadagni ordinaria in edilizia** prevedendo l'equiparazione delle modalità del trattamento a quello dell'industria in senso stretto, che consente la sospensione totale dell'attività lavorativa fino ad un massimo di 12 mesi.

L'ampliamento si rende necessario non solo per fronteggiare la crisi senza ricorrere ai licenziamenti, ma anche in quanto **la gestione edilizia della Cigo presso l'Inps**, secondo gli ultimi dati in possesso delle parti sociali, **presenta un avanzo patrimoniale in ordine di grandezza pari a circa 2.000 milioni di euro**, somme che provengono interamente dal settore e che sono **diretta conseguenza di un'aliquota contributiva troppo alta**.

Quindi, **dovrebbe essere disposta** anche la **riduzione dell'apposito contributo Cigo** per gli operai, dovuto dalle imprese edili in misura maggiore sebbene le prestazioni siano inferiori rispetto all'industria, diminuendo l'attuale misura del 5,20% fino a quella in atto per gli altri settori manifatturieri (1,90% - 2,20%).

Ciò consentirebbe, altresì, di destinare parte del risparmio così ottenuto dalle imprese alle attività di formazione o riqualificazione professionale dei lavoratori che fruiscono degli ammortizzatori sociali, utilizzando il sistema degli enti bilaterali presenti in edilizia.

Occorre, poi, innalzare il limite massimo della disoccupazione speciale edile parificandolo a quello del settore manifatturiero.