



## **La crisi investe il settore delle costruzioni**

***Conferenza stampa 14 maggio 2010***

*Ad un anno dagli Stati Generali delle Costruzioni le risposte che mancano  
per uscire dalla crisi*

Bari, 14 maggio 2010



## SOMMARIO

I NUMERI DELLA CRISI .....	3
LE PRIORITA' PER USCIRE DALLA CRISI .....	4
MODIFICARE IL PATTO DI STABILITA' INTERNO .....	4
GARANTIRE I PAGAMENTI DOVUTI ALLE IMPRESE .....	5
SBLOCCARE LE RISORSE PER INFRASTRUTTURE .....	5
STRUTTURA TECNICA REGIONALE PER SBLOCCARE LE OPERE E VELOCIZZARE LE PROCEDURE.....	6
INTERVENTI PER SCONGIURARE L'AGGIUDICAZIONE DEI LAVORI CON RIBASSI ECESSIVI.....	6
AGGIORNAMENTO ANNUALE E APPLICAZIONE OBBLIGATORIA DEL LISTINO PREZZI REGIONALE.....	7
ACCELERAZIONE E SEMPLIFICAZIONE AMMINISTRATIVA.....	7
ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI INTEGRATI DI RIQUALIFICAZIONE DELLE PERIFERIE ....	7
UTILIZZARE LA LEVA FISCALE .....	7
IL PIANO CASA 1 PER L'HOUSING SOCIALE .....	8
PIANO CASA 2 E SNELLIMENTI PROCEDURALI.....	8
GARANTIRE LA REGOLARITÀ DEL MERCATO DEL LAVORO .....	9
AMPLIARE GLI AMMORTIZZATORI SOCIALI IN EDILIZIA .....	9

### STATI GENERALI DELLE COSTRUZIONI

ANCE  
 ANIEM CONFAPI  
 CLAAI  
 CNA COSTRUZIONI  
 CONFARTIGIANATO  
 LEGACOOP  
 FENEAL UIL  
 FILCA CISL  
 FILLEA CGIL



## I NUMERI DELLA CRISI

### Investimenti in costruzioni

- In Italia
  - 18% gli investimenti in costruzioni in 3 anni; 29 miliardi di mancata produzione
  - 30% la nuova edilizia abitativa
  - 23% l'edilizia non residenziale privata
  - 16% i lavori pubblici
- In Puglia
  - 25% del valore del mercato regionale legato alla nuova costruzione dal 2006 al 2009, -19% solo nell'ultimo anno
  - 26% l'edilizia residenziale dal 2006 al 2009
  - 17% l'edilizia non residenziale privata negli ultimi 3 anni
  - 24% i lavori pubblici nel 2009

### Occupazione

- In Italia
  - 137.000 posti di lavoro persi nel 2009 nelle costruzioni
  - 210.000 nel sistema delle costruzioni (costruzioni e settori collegati)
- In Puglia
  - 20.000 posti di lavoro persi nel 2009 nelle costruzioni

### Fallimenti

- In Italia
  - Oltre 2.000 imprese di costruzioni fallite nel 2009; 30% in più rispetto al 2008
  - Ulteriore aumento del 30% nel primo trimestre 2010
- In Puglia
  - Aumento del 20% di imprese di costruzioni fallite negli ultimi due anni

### Imprese di costruzioni

- In Italia
  - 9.000 imprese in meno nel 2009 e altre 7.800 nel primo trimestre 2010



- In Puglia  
724 imprese in meno nel 2009 e altre 446 nel primo trimestre 2010

### **Bandi di gara per lavori pubblici**

- In Italia  
Dal 2003 al 2009 l'importo dei lavori posti in gara è diminuito del 24% in termini reali; il numero dei bandi si è ridotto del 55%.  
Ulteriore flessione del 25% del numero e del valore nel primo trimestre 2010
- In Puglia  
Dal 2003 al 2009 l'importo dei lavori posti in gara è diminuito del 25% in termini reali; il numero dei bandi si è ridotto del 41%.

### **Compravendite**

- In Italia  
Riduzione in tre anni del 30% del numero di compravendite di abitazioni e del 25% di immobili non residenziali
- In Puglia  
Riduzione in tre anni del 23% del numero di compravendite di abitazioni

## **LE PRIORITA' PER USCIRE DALLA CRISI**

### **MODIFICARE IL PATTO DI STABILITA' INTERNO**

In una fase del ciclo economico in cui è assolutamente necessario immettere liquidità nel sistema, si assiste, da mesi, ad un'attività opposta che, attraverso il **sistematico ritardo nei pagamenti, sottrae liquidità alle imprese** impegnate nella realizzazione di opere pubbliche.

Questo inaccettabile comportamento è stato reso ancor più grave per effetto del **Patto di stabilità interno**. Le regole attualmente in vigore, infatti, costringono gli Enti locali ad allungare i tempi di pagamento oltre che a ridurre la parte più virtuosa e discrezionale della spesa pubblica, gli investimenti in conto capitale.



**Il Patto di stabilità interno non può essere cancellato.** Ce lo impone non solo la logica di Maastricht, ma anche quell'obiettivo di equilibrio dei conti pubblici a cui gli Enti locali concorrono.

Ma allo stesso tempo bisogna mettere gli Enti locali nella condizione di realizzare gli investimenti necessari allo sviluppo e alla competitività del Paese e onorare i propri debiti nei confronti delle imprese, attuando in tempi rapidi una **modifica strutturale delle regole del Patto di Stabilità Interno**, ricorrendo anche a urgenti provvedimenti temporanei. Inoltre occorre che il Governo individui alcune opere strettamente prioritarie per richiedere alla Commissione Europea di considerare tali investimenti fuori dai parametri di Maastricht.

### **GARANTIRE I PAGAMENTI DOVUTI ALLE IMPRESE**

L'ormai cronico ritardo con cui le Amministrazioni Pubbliche pagano le imprese di costruzioni per i lavori eseguiti pone le stesse imprese di fronte ad una crisi finanziaria in grado di minacciarne la sopravvivenza.

Tale problema è stato affrontato dalla Commissione europea che ha emanato una nuova Direttiva, all'approvazione del Parlamento europeo, per velocizzare i pagamenti soprattutto delle P.A..

Nell'immediato, in attesa delle regole europee, sarebbe opportuno coinvolgere **la Cassa Depositi e Prestiti nel pagamento delle imprese per conto della Pubblica Amministrazione.**

Sarebbe inoltre necessario consentire alle imprese di **compensare i propri crediti certi, liquidi ed esigibili con le imposte e i contributi dovuti.**

**Chiediamo reciprocità nei diritti e nei doveri.** Perché alla p.a. è consentito bloccare i pagamenti alle imprese in presenza di pendenze fiscali e lo stesso diritto non viene riconosciuto alle imprese?

### **SBLOCCARE LE RISORSE PER INFRASTRUTTURE**

Lo sblocco degli **11,2 miliardi di euro** di risorse pubbliche per infrastrutture deliberate dal Cipe a giugno 2009 non è più rimandabile. A distanza di quasi un anno, le ricadute del Piano sul mercato delle nuove opere pubbliche sono praticamente nulle (solo 20 milioni di euro affidati). Manca almeno la metà delle risorse di cassa necessarie per realizzare il Piano e non si fa neanche chiarezza sull'utilizzo delle risorse che ci sono.

E' altresì necessario rendere operativo il programma regionale dei fondi FAS, già predisposto dalla regione Puglia lo scorso marzo, che prevede circa 3.105 mld di € in investimenti in costruzioni, di qui al 2013. Per questo programma occorre fornire un quadro di attuazione con risorse certe.



Nel contesto di forte riduzione del mercato delle opere pubbliche, non è più sopportabile rimanere in attesa dell'avvio dei programmi di opere medio-piccole (piano delle opere medio-piccole, programmi dell'edilizia scolastica e carceraria, della ricostruzione in Abruzzo e delle opere urgenti di risanamento ambientale e in particolare la messa in sicurezza del territorio), dotati complessivamente di **3,4 miliardi di euro**, che possono dare un contributo concreto al settore delle costruzioni e migliorare la qualità della vita dei cittadini risolvendo problemi alla collettività.

#### **A tal proposito occorre:**

- **accelerare l'effettiva realizzazione del Piano infrastrutturale** approvato dal Cipe;
- mettere a disposizione **le risorse disponibili in tempi certi**;
- **dare priorità agli interventi diffusi sul territorio**, che possono avere un effetto più immediato contro la crisi creando un volano che rimetta in moto lo sviluppo nelle costruzioni e nell'indotto.

#### **STRUTTURA TECNICA REGIONALE PER SBLOCCARE LE OPERE E VELOCIZZARE LE PROCEDURE**

Istituire una struttura tecnico-amministrativa di alto profilo, una "task force" composta da rappresentanti di alto livello delle Amministrazioni, delle Università e del sistema delle costruzioni, finalizzata a garantire l'esecuzione degli interventi individuando e risolvendo le problematiche e gli impedimenti procedurali.

#### **INTERVENTI PER SCONGIURARE L'AGGIUDICAZIONE DEI LAVORI CON RIBASSI ECCESSIVI**

È opportuno che la Regione intervenga con atti di indirizzo nei confronti degli enti appaltanti che operano sul territorio regionale per limitare il ricorso alle procedure del massimo ribasso e le aggiudicazioni con ribassi eccessivi.

Premesso che a livello nazionale sono state presentate proposte congiunte in tal senso, si invita la Regione ad aprire un tavolo di confronto per l'eliminazione di queste anomalie a partire dai bandi di prossima pubblicazione.

Nelle more si chiede la costituzione di un comitato regionale che definisca i criteri di valutazione per la verifica delle offerte anomale da parte delle stazioni appaltanti pugliesi.



### **AGGIORNAMENTO ANNUALE E APPLICAZIONE OBBLIGATORIA DEL LISTINO PREZZI REGIONALE**

E' necessario procedere, nei tempi utili stabiliti, all'aggiornamento del prezzario regionale.

L'aggiornamento annuale deve avvenire a gennaio di ogni anno, prevedendo risorse adeguate allo scopo al momento non disponibili.

È, altresì, indispensabile rendere obbligatoria l'applicazione del listino prezzi regionale aggiornato alla data di pubblicazione dei bandi di gara ai fini della determinazione dell'ammontare dei valori risultante dai progetti oggetto delle gare di appalto, così come previsto da due proposte di legge che giacciono in V Commissione.

### **ACCELERAZIONE E SEMPLIFICAZIONE AMMINISTRATIVA**

E' necessario adottare provvedimenti e leggi regionali che semplifichino e accelerino i processi autorizzativi degli investimenti in materia edilizia, a partire da quelle relative al rilascio del permesso di costruire per arrivare fino all'abrogazione della legge regionale n.13/2001 "Norme regionali in materie di opere e lavori", in contrasto con la disciplina statale ed ampiamente superata dall'entrata in vigore del codice sugli appalti D. Lgs. n.163/2006.

A tal fine è anche opportuno attivare e rendere funzionante il sistema degli sportelli unici istituiti dalla legge.

### **ATTUAZIONE DEI PROGRAMMI INTEGRATI DI RIQUALIFICAZIONE DELLE PERIFERIE**

Occorre rapidamente giungere alla esecuzione dei Programmi Integrati di Riqualificazione delle Periferie: i bandi, pubblicati nel giugno 2006, ancora oggi scontano i tempi di completamento dell'iter procedurale interno alle pubbliche amministrazioni interessate.

### **UTILIZZARE LA LEVA FISCALE**

Tra gli strumenti necessari per accelerare processi virtuosi di uscita dalla crisi c'è sicuramente l'utilizzo della leva fiscale.

**Riteniamo necessario il ripristino dell'IVA per le cessioni di abitazioni poste in essere dalle imprese di costruzioni anche dopo i 4 anni dall'ultimazione dei lavori.**



La proposta risulta compatibile con il sistema normativo comunitario. Da un'analisi comparata in materia di fiscalità immobiliare emerge che la Francia, che ha un sistema impositivo simile al nostro, ha appena modificato il regime IVA delle cessioni immobiliari, adottando la stessa soluzione da noi auspicata da tempo per combattere la crisi del settore. In sostanza si riconosce la neutralità dell'IVA, che non deve incidere sui costi di costruzione.

Stesso discorso vale per l'attuazione dei piani urbanistici.

In un momento congiunturale come quello attuale, è infatti essenziale **reintrodurre le agevolazioni per i trasferimenti di immobili finalizzati all'attuazione di tutti i programmi urbanistici** (imposta di registro all'1% ed imposte ipotecarie e catastali in misura fissa), superando le attuali limitazioni di ambiti applicativi e subordinando l'applicazione dei benefici alla realizzazione degli interventi edilizi entro i successivi 10 anni (periodo che, tra l'altro, costituisce il termine ordinario di attuazione dei programmi urbanistici).

### ***IL PIANO CASA 1 PER L'HOUSING SOCIALE***

Annunciato nel giugno del 2008 solo in questi giorni, con un ritardo superiore ad un anno sui tempi preventivati, potrebbe decollare una fase preoperativa del Piano Casa 1. Casa 1. Infatti solo in questi ultimi giorni è stato pubblicato il decreto 8 marzo 2010 che ripartisce le risorse tra le regioni e da allora inizieranno a decorrere i 180 gg per la presentazione delle proposte di intervento.

È essenziale che **Regioni ed enti locali** rispettino tale scadenza definendo sollecitamente un quadro di regole che consentano di attivare proposte in grado di **coinvolgere l'imprenditoria privata avviando un'azione di riqualificazione urbana che ha come centralità l'abitare sostenibile**.

Nello stesso tempo il **Ministero delle infrastrutture** deve impegnarsi per definire con altrettanta celerità le **procedure per l'attivazione delle proposte tramite gli accordi di programma in una logica di snellimento procedurale ed evitando inutili appesantimenti amministrativi**.

### ***PIANO CASA 2 E SNELLIMENTI PROCEDURALI***

Il piano casa 2, sul quale erano state riposte molte aspettative per la ripresa del settore, non riesce a decollare.

E' necessario quindi dare concretezza a quegli **snellimenti procedurali** che dovevano trovare spazio in un decreto legge, promesso dal Governo più di un anno fa, in occasione dell'Accordo sul Piano Casa 2, del quale si sono perse le tracce, nonché ai programmi di riqualificazione urbana.





## **GARANTIRE LA REGOLARITÀ DEL MERCATO DEL LAVORO**

Occorre l'impegno di tutte le parti sociali e degli organi istituzionali per garantire la presenza sul mercato di imprese regolari in materia retributiva e contributiva.

La necessità di attuare un sistema di semplificazione amministrativa non può non tenere conto della correttezza e della regolarità degli operatori del sistema.

Si ritiene, pertanto, prioritario mantenere il **Durc nei lavori privati** quale documento da presentare ai comuni da parte dei committenti prima di effettuare i lavori.

Il Durc, sia nei lavori pubblici, sia in quelli privati, dovrà tenere anche conto della **congruità** del costo del lavoro rispetto al valore dell'opera.

Occorre, inoltre, individuare i criteri di accesso all'attività di imprenditore edile, nonché quelli di qualificazione, connessi anche agli aspetti relativi alla sicurezza dei lavoratori.

Si ritiene, infine, necessario **parificare le aliquote contributive** previste per il lavoro autonomo e subordinato, al fine di pervenire alla omogeneità dei relativi costi.

## **AMPLIARE GLI AMMORTIZZATORI SOCIALI IN EDILIZIA**

E' fondamentale **ampliare lo strumento della Cassa integrazione guadagni ordinaria in edilizia** prevedendo l'equiparazione delle modalità del trattamento a quello dell'industria in senso stretto, che consente la sospensione totale dell'attività lavorativa fino ad un massimo di 12 mesi.

L'ampliamento si rende necessario non solo per fronteggiare la crisi senza ricorrere ai licenziamenti, ma anche in quanto **la gestione edilizia della Cigo presso l'Inps, secondo gli ultimi dati in possesso delle parti sociali, presenta un avanzo patrimoniale in ordine di grandezza pari a circa 2.000 milioni di euro**, somme che provengono interamente dal settore e che sono **diretta conseguenza di un'aliquota contributiva troppo alta**.

Quindi, **dovrebbe essere disposta** anche la **riduzione dell'apposito contributo Cigo** per gli operai, dovuto dalle imprese edili in misura maggiore sebbene le prestazioni siano inferiori rispetto all'industria, diminuendo l'attuale misura del 5,20% fino a quella in atto per gli altri settori manifatturieri (1,90% - 2,20%).

Ciò consentirebbe, altresì, di destinare parte del risparmio così ottenuto dalle imprese alle attività di formazione o riqualificazione professionale dei lavoratori che fruiscono degli ammortizzatori sociali, utilizzando il sistema degli enti bilaterali presenti in edilizia.

Occorre, poi, innalzare il limite massimo della disoccupazione speciale edile parificandolo a quello del settore manifatturiero.